

## Έγγραφο αναφοράς

### Ανοικτή δημόσια διαβούλευση για την ενδιάμεση αξιολόγηση του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (TEBA)

#### Σκοπός της παρούσας δημόσιας διαβούλευσης

Η παρούσα διαβούλευση επιδιώκει να συγκεντρώσει απόψεις από τους ενδιαφερόμενους φορείς σχετικά με το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (TEBA) από τα 28 κράτη μέλη της ΕΕ καθώς και από το ευρύτερο κοινό.

#### Το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους

Το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (TEBA) δημιουργήθηκε το 2014 και θα διαρκέσει μέχρι το 2020.

Η υποστήριξη του TEBA βοηθά τα άτομα να κάνουν τα πρώτα τους βήματα μακριά από τη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό. Το TEBA βοηθά τους απόρους με την αντιμετώπιση των πλέον βασικών τους αναγκών. Οι συνολικοί στόχοι του ταμείου είναι να προάγει την κοινωνική συνοχή, να ενισχύει την κοινωνική ενσωμάτωση και, ως εκ τούτου, να συνεισφέρει εν τέλει στον στόχο της εξάλειψης της φτώχειας στην Ένωση, συμβάλλοντας στην επίτευξη του στόχου για μείωση της φτώχειας, και συγκεκριμένα τη μείωση του αριθμού των ατόμων που διατρέχουν κίνδυνο φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού κατά τουλάχιστον 20 εκατομμύρια, σύμφωνα με τη στρατηγική «Ευρώπη 2020». Ο συγκεκριμένος στόχος του Ταμείου είναι να ανακουφίσει τις χειρότερες μορφές φτώχειας ως εξής:

- με την παροχή μη οικονομικής βοήθειας στους απόρους σε μορφή τροφίμων και/ή βασικής υλικής βοήθειας,
- και με δραστηριότητες κοινωνικής ενσωμάτωσης που αποσκοπούν στην ένταξη των απόρων

#### **Βοήθεια σε τρόφιμα ή βασική υλική βοήθεια**(προγράμματα τύπου I)

Στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται τρόφιμα, ρούχα και άλλα βασικά είδη για προσωπική χρήση όπως παπούτσια, σαπούνι και σαμπουάν. Τα αγαθά διανέμονται στους απόρους μέσω οργανώσεων-εταίρων που επιλέγονται από τα κράτη μέλη. Το ταμείο μπορεί να στηρίξει δραστηριότητες σχετικά με τη συλλογή, τη μεταφορά, την αποθήκευση και τη διανομή δωρεών τροφίμων. Το ταμείο μπορεί επίσης να στηρίξει συνοδευτικά μέτρα, που συμπληρώνουν την παροχή τροφίμων και/ή βασικής υλικής βοήθειας, όπως ο αναπροσανατολισμός προς τις αρμόδιες υπηρεσίες και η ψυχολογική και θεραπευτική υποστήριξη.

#### **Δραστηριότητες κοινωνικής ενσωμάτωσης**(προγράμματα τύπου II).

Το TEBA παρέχει δραστηριότητες **κοινωνικής ένταξης εκτός των μέτρων για την αγορά εργασίας**, που συνίστανται σε μη οικονομική, μη υλική βοήθεια, όπως η καθοδήγηση και η στήριξη για να μπορέσουν τα άτομα να ξεφύγουν από τη φτώχεια. Σε ορισμένες χώρες (DE, DK, NL, SE) αυτές οι δραστηριότητες κοινωνικής ένταξης για την ενσωμάτωση των ηλικιωμένων και των μεταναστών αποτελούν τις κύριες παρεμβάσεις που υποστηρίζει το TEBA.

Τέλος, το TEBA προάγει, σε ενωσιακό επίπεδο, την αμοιβαία μάθηση, τη δικτύωση και τη διάδοση καλών πρακτικών στον τομέα της μη οικονομικής βοήθειας προς τους απόρους.

Πάνω από 3,8 δισ. διατέθηκαν για το ΤΕΒΑ για την περίοδο 2014-2020. Επιπλέον, οι χώρες της ΕΕ συνεισφέρουν τουλάχιστον το 15 % της εθνικής συγχρηματοδότησης για τα εθνικά τους προγράμματα.

Οι πράξεις του ΤΕΒΑ πρέπει να συμμορφώνονται ιδίως με τις ακόλουθες αρχές που ορίζει ο κανονισμός ΤΕΒΑ<sup>1</sup>:

- αρχή της εταιρικής σχέσης,
- ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών, απαγόρευση των διακρίσεων λόγω φύλου, εθνοτικής ή εθνικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού.
- αναλογικότητα σχετικά με το επίπεδο της χορηγούμενης στήριξης και τις περιορισμένες διοικητικές ικανότητες των οργανώσεων που λειτουργούν κυρίως χάρη σε εθελοντές. Αυτό περιλαμβάνει επίσης την αποφυγή επιβολής υπερβολικών διοικητικών απαιτήσεων που υπερβαίνουν αυτά που αυστηρά επιτάσσει η νομοθεσία της ΕΕ – μια πρακτικής που είναι κοινώς γνωστή ως «κανονιστικός υπερθεματισμός» (gold-plating),
- Σεβασμός της αξιοπρέπειας των απόρων.

**Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το ΤΕΒΑ, βλέπε:**

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1089&langId=el>

Μεταξύ άλλων μέσων της ΕΕ που μπορεί να είναι διαθέσιμα για απόρους είναι τα εξής:

- το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) που στηρίζει δραστηριότητες σχετικά με την κατάρτιση, την αναζήτηση εργασίας και την κοινωνική ένταξη
- το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ) που απευθύνεται στους μετανάστες,
- το μέσο για την παροχή βοήθειας έκτακτης ανάγκης στο πλαίσιο της Ένωσης που συμβάλλει στην αντιμετώπιση κρίσιμων καταστάσεων

**Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το ΕΚΤ, βλέπε:**

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1089&langId=el>

**Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το ΤΑΜΕ, βλέπε:**

[http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund/index_en.htm)

**Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τη στήριξη έκτακτης ανάγκης εντός της ΕΕ, βλέπε:**

[http://ec.europa.eu/echo/what-we-do/humanitarian-aid/emergency-support-within-eu\\_en](http://ec.europa.eu/echo/what-we-do/humanitarian-aid/emergency-support-within-eu_en)

## Χρήσιμοι ορισμοί

Η Eurostat<sup>2</sup> ορίζει τη σοβαρή υλική στέρηση ως μια κατάσταση που τα άτομα τελούν υπό συνθήκες διαβίωσης σοβαρής στέρησης λόγω έλλειψης πόρων και αντιμετωπίζουν τουλάχιστον 4 από τα

<sup>1</sup> Άρθρο 5, κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 223/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, για το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Material\\_deprivation](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Material_deprivation)

ακόλουθα 9 στοιχεία στέρησης: δεν μπορούν να αντεπεξέλθουν οικονομικά στα εξής: i) να πληρώνουν μίσθωμα κατοικίας ή λογαριασμούς υπηρεσιών κοινής ωφελείας, ii) να διαθέτουν επαρκή θέρμανση κατοικίας, iii) να αντιμετωπίζουν απροσδόκητες δαπάνες, iv) να τρώνε κρέας, ψάρι ή τροφή με ισοδύναμο πρωτεΐνης κάθε δεύτερη ημέρα, v) να πληρώνουν διακοπές μιας εβδομάδας μακριά από το σπίτι, vi) ένα αυτοκίνητο, vii) ένα πλυντήριο ρούχων, viii) μια έγχρωμη τηλεόραση ή ix) ένα τηλέφωνο.

Τα άτομα που βρίσκονται σε κίνδυνο φτώχειας, σύμφωνα με τον ορισμό στη στρατηγική «Ευρώπη 2020»<sup>3</sup> είναι τα άτομα που έχουν σταθμισμένο διαθέσιμο εισόδημα κατώτερο από το όριο κινδύνου φτώχειας, το οποίο έχει καθοριστεί στο 60% του εθνικού μέσου σταθμισμένου διαθέσιμου εισοδήματος (μετά τις κοινωνικές παροχές).

## **Οι ομάδες στόχοι της παρούσας διαβούλευσης**

Όλοι οι πολίτες και οι οργανισμοί είναι ευπρόσδεκτοι να συμμετάσχουν στη διαβούλευση αυτή. Αναζητούνται ιδίως συνεισφορές από ενδιαφερόμενους φορείς που εμπλέκονται άμεσα στο ΤΕΒΑ, ενώ οι ερωτήσεις της έρευνας είναι σχεδιασμένες με βάση τη φύση της συμμετοχής τους, π.χ.

- οργανισμοί που εμπλέκονται στη διαχείριση επιχειρησιακών προγραμμάτων όπως: κράτη μέλη (ΚΜ), διαχειριστικές αρχές/ ενδιάμεσοι φορείς (ΔΑ/ΕΦ), κοινωνικοί και άλλοι εταίροι που εκπροσωπούνται στην επιτροπή παρακολούθησης·
- οργανισμοί που εμπλέκονται στην παροχή των πράξεων του ΤΕΒΑ ως δικαιούχοι ή εταίροι του έργου: δημόσιοι φορείς, ΜΚΟ, δήμοι,
- τελικοί αποδέκτες: άτομα που λαμβάνουν στήριξη από το ΤΕΒΑ

Αλλά και από:

- άλλες οργανώσεις που εκπροσωπούν τους τελικούς αποδέκτες (ομάδες υπεράσπισης), τράπεζες τροφίμων και άλλες οργανώσεις σε ενωσιακό, εθνικό ή τοπικό επίπεδο στον τομέα της στήριξης προς τους απόρους που δεν συμμετέχουν στο ΤΕΒΑ ή δεν έχουν υποβάλει αίτηση για στήριξη από το ΤΕΒΑ.

## **Πεδίο εφαρμογής της διαβούλευσης**

Σκοπός της διαβούλευσης αυτής είναι να συγκεντρωθούν οι απόψεις των ενδιαφερόμενων φορέων και του ευρύτερου κοινού σχετικά με το νέο πρόγραμμα για τη στήριξη της ενδιάμεσης αξιολόγησης του προγράμματος του ΤΕΒΑ που στόχο έχει να εκτιμήσει τη συνάφεια, τη συνοχή, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα, και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία του ΤΕΒΑ, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας για κανονιστική απλούστευση και μείωση του φόρτου.

Ο [χάρτης πορείας](#) γι' αυτή την αξιολόγηση δημοσιεύτηκε στον δικτυακό τόπο «Η φωνή σας στην Ευρώπη»

## **Αποτελέσματα των διαβουλεύσεων**

Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης θα αναλυθούν και θα συγκεντρωθούν σε συνοπτική έκθεση που θα δημοσιευτεί στον δικτυακό τόπο της ΓΔ Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης. Τα αποτελέσματα θα χρησιμοποιηθούν επίσης για την υποστήριξη του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που παρουσιάζει τα αποτελέσματα της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Η δημόσια

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe\\_2020\\_headline\\_indicators](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe_2020_headline_indicators)

διαβούλευση θα χρησιμεύσει για να συμβάλει στο να διευκρινιστεί εάν χρειάζονται μέτρα για να τροποποιηθούν οι κανόνες εφαρμογής και οι πρακτικές στην τρέχουσα και την επόμενη περίοδο προγραμματισμού.